

16/12/2025

כו' בכסלו תשפ"ו

איגוד ערים אשכול רשויות גליל מערבי

פרוטוקול ישיבת מועצה 16/12/2025

נוכחים:

מר רוני מרלי- ראש העיר נהריה ויו"ר אשכול רשויות גליל מערבי
מר משה דוידוביץ- ראש מועצה אזורית מטה אשר
מר פואד עווד- ראש מועצה מקומית מזרעה
מר פאיז חנא- ראש מועצה מקומית תפן
מר חוסאם כבישי- ראש מועצה מקומית ג'וליס
מר מוטי בן דוד- ראש העיר מעלות תרשיחא
מר עסאם שחאדה- ראש מועצת כפר יאסיף
מר אייל שמואלי- ראש מועצה מקומית כפר ורדים
מר סוהיל מלחם- ראש מועצה מקומית ג'דיידה מכר
מר סיף משלב- ראש מועצה מקומית אבו סנאן
מר מולא סלמאן- ראש מועצה מקומית ירכא
מר יאסר גדבאן- ראש מועצה מקומית כסרע סמיע
מר איליא עבד- ראש מועצה מקומית מעיליא
מר אנוור עאמר- ראש מועצה מקומית חורפיש
מר ג'מיל ח'יר- ראש מועצה מקומית פקיעין
מר נזיה דבור- ראש מועצה מקומית בית ג'אן
מר אדגאר דכוואר- ראש מועצה מקומית פסוטה
מר רמי עטווה- גזבר מועצה מקומית מעיליא
גב' אומאיה חא'ג- גזברית מועצה מקומית מזרעה
גב' מירב בן שימול- מנכ"לית אשכול רשויות גליל מערבי
גב' אנה רסובסקי- עוזרת מנכ"לית
גב' פלאש עינת- מנהלת הלשכה אשכול רשויות גליל מערבי
מר ארז אליאס- מנהל אגף איכות סביבה
גב' רגדה עבד- גזברית אשכול גליל מערבי
מר יפתח לנדאו- מנהל מרכז ההיתרים אשכול גליל מערבי
מר אורי פרידלנד- מנהל אגף חברה וקהילה אשכול גליל מערבי

מר תומר חמל- מנהל אגף פיתוח כלכלי אשכול רשויות גליל מערבי
עו"ד זהר נסים- יועץ משפטי אשכול רשויות גליל מערבי
מר ליאור רוזנטל- יח"צ אשכול גליל מערבי
גב' יעל שנער- יח"צ אשכול גליל מערבי
מר יוסף עבדו- רואה חשבון אשכול גליל מערבי
מר טל אלמוג- עוזר ראש העיר נהריה
מר מתן לוי- עוזר ראש העיר נהריה
מר בן שאקיר - עוזר ראש העיר מעלות תרשיחא

אורחים:

גברת יעל בר לב, מנכ"לית עמותת גלילה
מר רם שמואלי, פרויקטור חינוך, אשכול רשויות גליל מערבי

לא נכחו:

מר בן שלוש עמיחי- ראש העיר עכו
מר שמעון גואטה- ראש מועצה אזורית מעלה יוסף
מר גבי נעמן- ראש מועצה מקומית שלומי

הצגת סדר יום:

1. אישור תקציב 2026
2. אישור כתב קיזוז למשרד הנגב והגליל לטובת מרכז STEM - בסך 700,000 ש"ח
3. תב"רים-
 - פתיחת תב"רים-
 - a. פרויקטור מומחה תיירות- החטיבה להתיישבות- 150,000 ₪
 - b. סיוע להקמת מערכי איסוף וטיפול בפסולת- 18,662,800 ₪
 - c. מרכז STEM אזורי- משרד הנגב והגליל- 700,000 ₪
 - d. הכשרות וקורסים לעובדי הרשויות - הרשות לפיתוח הגליל - 50,000 ₪
 - סגירת תב"רים-
 - a. מיזם אזורי למיצוי זכויות - 100,000 ₪
 - b. טיפול מניעתי קבוצתי- 200,000 ₪
 - c. סיוע לרשויות בהערכות לחירום בגזרה הצפונית- 205,509 ₪
 - d. רכזי מוגנות- 374,472 ₪
4. אישור תכניות עבודה 2026- מיקודים אסטרטגיים לשנת 2026 וסיכום שנת 2025.
5. תמיכה במיזמים אזוריים- היכרות עם קרן גלילה
6. אסדרת נושא התרומות באשכול- יועמ"ש
7. הצגת תחום חינוך- פרויקטור תת אלוף רם שמואלי

8. אישור שלושה מכרזים בשיתוף אשכולות נוספים:

- מכרז ציוד חירום
 - מכרז תאורה סולארית
 - מכרז לאספקת כלי אצירה
9. תחבורה- אישור לקיים פניה משותפת עם האשכולות בגליל לגבי רכבת מהירה לת"א.
10. צירוף רשויות
- עדכוני מנכ"לית-
- a. נציגי ציבור
 - b. תזמורת מזרח ומערב גליל
 - c. סיור מקצועי- פתרונות מתקדמים לטיפול בפסולת- הפקחת לקחים
 - d. כנס מרכזי חוסן אשכול גליל מערבי ומזרחי ב-29/12
 - e. הגשת קול קורא למנהלת הצמיחה בנושא קלאסטר מד-טק.

רונן: תודה רבה לפואד על האירוח במועצת מזרעה.

אני משתתף בצערך של גבי נעמן על פטירת אחיו.

מירב: בישיבה זו נאשר את התקציב ואת תוכניות העבודה לשנת 2026.

1. אישור תקציב 2026

רימא: התקציב מסתכם ב- 126,516,340 מיליון ₪, תקציב מאוזן, רואים את הקפיצה בתקציב משנה שעברה קפיצה של בערך 15 מלש"ח אשר נובעת בעיקר מהגדילה בפעילות של אגף איכות הסביבה.

ההכנסות מדמי חבר מסתכמות ב 864,108 ₪, הסכומים נקבעו בהתאם למספר התושבים ניתן לראות בטבלה 1.2 "דמי חבר", את הפירוט של מספר התושבים ואופן חישוב לפי הנוסחא.

בנוסף, אני מציגה את תקציב השכר לשנת 2026 עבור 15 עובדים המועסקים באשכול, היום מועסקים 14 עובדים ואמור להצטרף עובד נוסף בתפקיד מנהל מחלקת חירום ותשתיות. סך עלות השכר לכלל עובדי האשכול לשנת 2026 מסתכם ב 4,841,000 מיליון ₪ שזה מהווה בעצם 3.8% מסך התקציב. האשכול שומר לבקשת המועצה על גוף רזה על אף הגדילה באשכול.

החלטה: תקציב מאושר

2. אישור פתיחת תב"רים

תב"ר 193: פרויקטור מומחה בתיירות- תקציב מהחטיבה להתיישבות. המטרה היא מיפוי מחדש של תשתיות התיירות במרחב האשכול לנוכח השינויים שקרו בעקבות המלחמה.

החלטה: אושר פה אחד לפתוח את התב"ר (מס' 193)

תב"ר 194: סיוע להקמת מערכי איסוף לטיפול בפסולת- קיבלנו את התקציב בסך 18,662,800 מלש"ח. בהמשך לאישור מועצת האשכול להגשת בקשה לתמיכה במסגרת קול קורא 17032 לטיפול בפסולת עבור רשויות האשכול.

ארז: קיבלנו את ההרשאה התקציבית, היה צריך להשלים ניירת של מסמך מקצועי. מבחינתנו השלמנו הכל ואנו מחכים לאישור סופי של המשרד כדי לצאת לדרך.

החלטה: אושר פה אחד לפתוח את התב"ר (מס' 194)

רימא: קיבלנו הרשאה ממשרד להגנת סביבה "המשך סיוע לרשויות בעקבות סגירת אתר ההטמנה"

הגשנו בקשה על סך 55 מיליון ₪ וקיבלנו כ- 25 מיליון ₪, לכן ההצעה הייתה שכרגע לא נממש את התקציב עד להגעה להבנה מלאה מול הקרן לשמירת ניקיון.

חוסאם: מה החלוקה?

ארז: בהתאם להגדרות התמיכה של המשרד להגנת הסביבה לפי מספר תושבים.

משה: בנושא התמיכה למפעל מיון, יש לנו פער עם המשרד, אנחנו בקשר עם המנכ"ל ועם השרה ועם עידו מור ממשרד האוצר, הקו"ק שפורסם הוא כללי ולא רק לרשויות האשכול, ברגע שהכסף מתחלק גם לגורמים נוספים נוצר פער ונצטרך לעבוד קשה לסגור את הפער.

רימא: הגשנו קול קורא לכל ראשי הרשויות.

ארז: הקול קורא פורסם על סך 55 מיליון ₪, שזה מהווה כיסוי רק לאשכול גליל מערבי.

מירב: קיבלנו בינתיים 25 מיליון ₪ והוחלט לא לממש ולהיות במשא ומתן מול משרד להגנת הסביבה.

רימא: בינתיים לא פותחת את התב"ר רק מביאה אותו לאישור.

רמי: אני לא מבין מה הקשר ולמה לא ממשים את התב"ר ומתחילים לדווח על מנת לקבל את כספי התמיכה שמגיעים לרשויות? זה גורם לפער וגירעון ברשויות, עדכנתי תקציב על סמך זה שאני מקבל מיימון כי יש לי הרשאה תקציבית, פה פתחתם לי גירעון וזו לא החלטה נבונה.

רון: אנו מנסים לנצל את המאבק הזה.

משה: האשכול הוא גורם מתכלל אשר מסייע ומתווך בין משרד האוצר והמשרד להגנת הסביבה לבין הרשות המקומית. האשכול לקח על עצמו לסגור את הפער, יש סיכום על כך שאנו נשלם 10% תוספת על המחיר הקודם, ארז מטפל בזה ואנו מסייעים לו.

אם נעביר כרגע את ה-25 מיליון ₪, ולא יעבירו את הכסף הרשות תצטרך להכניס את היד לכיס. במידה ולא ימצא עבורנו פתרון נייצר משבר אזורי ונגיע לירושלים כפי שטענו מתחילת הדרך.

ארז, תדבר עם עידו מור אחרי הישיבה.

ארז: מתוך תמיכה של 27 חודשים הכיסוי שהתקבל עד כה מהווה כיסוי לתקופה של 12 חודשים החל מחודש אפריל 2025.

רון: תעבירו לגזברים בצורה מסודרת.

משה: אם מישוהו לא חתם על ההסכם זה לא בתוקף, הסכם ההטמנה. לא ניתן לקבל את הכסף מי שלא בהסכם המשותף של האשכול.

החלטה: אושר פה אחד לפתוח ולאשר תב"ר "המשך תמיכה מפעל מיון" בסך 24,985,460 מלש"ח

תב"ר 195: מרכז STEM אזורי – תקציב של 700,000 ₪ מהמשרד לנגב הגליל לרשויות המפונות. בישיבת המועצה הקודמת סוכם שהמרכז יקום באילון.

החלטה: אושר פה אחד לפתוח את התב"ר (מס' 195)

תב"ר 196: הכשרות וקורסים לעובדי הרשויות

אורי: ייפתח מערך קורסים, שיפור ההון האנושי, ואנו מעודדים את כל עובדי הרשויות להירשם.

החלטה: אושר פה אחד לפתוח את התב"ר (מס' 196)

סגירת תב"רים

תב"ר 140: מיזם אזורי למיצוי זכויות לתושבי הגליל- היה למרכזי הפיננסי במהלך המלחמה. גויסו שלושה יועצים אשר נתנו מענה למפונים, מדובר במיזם שהיה בסוף שנת 2023 והפעילות הסתיימה.

החלטה: אושר פה אחד לסגור את התב"ר (מס' 140)

תב"ר 150: טיפול מניעתי קבוצתי תקציב חירום-תקציב שקיבלנו ממשרד הבריאות ונפתחו 11 קבוצות. מומש סך של 181,800 ₪.

החלטה: אושר פה אחד לסגור את התב"ר (מס' 150)

תב"ר 171: סיוע לרשויות בהערכות לחירום בשיא המלחמה בצפון. התקציב יועד בעקרון לעכו אך עבר דרך האשכול כדי להרחיב פעילות אזורית. לאור אי הבנות בין עכו לבין הגוינט שתמכו במיזם כ-70,000 ₪ נרכשו מזרונים למקלטים בעכו וזה לא עבר דרכנו. בסופו של דבר התקציב שימש לביצוע תחקירים יישומיים בתחום המוגבלויות בזמן חירום בעכו וחורפיש ושימש את כלל הרשויות.

החלטה: אושר פה אחד לסגור את התב"ר (מס' 171)

תב"ר 176: רכזי מוגנות

אורי: קיבלנו תקציב לפעילות למוגנות לבני הנוער במלונות ועד שההסכם נחתם כולם שבו הביתה וזה לא היה רלוונטי.

החלטה: אושר פה אחד לסגור את התב"ר (מס' 176)

יאסר: לגבי תקציב התמיכה במחיר אתר המיון, מי מהרשויות לא חתום על ההסכם חוץ ממני? להרבה ראשי רשויות יש קבלן ואני לא מקבל שירותים מהאשכול.

משה: אי אפשר ליהנות משני העולמות, חתמנו על הסכם שכל האשפה שלנו נכנסת לתחנת מיון, הכפילו את מחיר האשפה שלנו אם שילמנו 250 ₪, היום אנחנו משלמים 459 ₪ לפני מע"מ.

חלק מכם אמרתם שאתם משלמים פחות לקבלן שלכם, ולא רציתם להצטרף להסדר. אתה מוזמן להצטרף יאסר, ארז הציע לכולכם להצטרף להסדר.

ארז: למען הסר ספק בבחינת התנאים של הקול קורא יכולנו להגיש את הבקשה רק למי שהיה איתנו בהטמנה בשנת 2024. בנושא הפעלת הקבלן הצענו שיועסק קבלן משנה אצל הקבלן שזכה אצלנו במכרז. אין לנו אפשרות לחתום איתו בצורה ישירה היות והוא לא זכה אצלנו במכרז של האשכול.

משה: הכסף הוא רק לרשויות שבתוך ההסכם. הכסף הזה משום שעברנו מהטמנה למיון וזה היה כרוך בפני שתיים בגידול בעלויות, סוכם שנוסיף על מחיר ההטמנה 10% וכל היתר יתקבל כתמיכה. נפתחה תחנת מיון אקו פארק המשרד להגנת הסביבה חייב את הרשויות לשפוך את האשפה שלהם בתחנת המיון. נחתם הסכם חדש עם פתיחת תחנת המיון על ידי האשכול.

ג'מיל: ניסינו להצטרף ולקחת את הקבלן של האשכול.

ארז: המשרד לא אישר תמיכה למי שלא פינה באופן ישיר אלא באמצעות קבלן. ומדובר בהסכם נפרד מההסכם של מפעל המיון.

משה: אתה חותם עם קבלן ומסכם איתו מחיר והוא לוקח ומטמין איפה שהוא רוצה, אם זה באעבלין, בעפולה. ההסכם שהאשכול עשה הוא מול מטמנת עברון ומתקן המיון בעברון, מי שהצטרף אז להסכם מול תחנת המיון ואותם רשויות שהסכימו אז, חלק קטן מהקבלנים גם כשנחתם הסכם עדיין שרפו אשפה. בערב החתימה הרשויות שרצו היו בהסכם ב-250 ₪ והמחיר קפץ ל-460 ₪ לפני מע"מ, את הפער הזה התעקשנו שיכסו לנו.

סוהיל: אם תעביר הטמנה לאשכול הקבלן יעזוב אותנו.

משה: המשרד להגני"ס רוצה שכלל האשפה של האשכול יגיע לתחנת המיון בעברון, יש מלא מורכבות לא נכנס לזה עכשיו. נפנה למשרד להגני"ס לצרף את כלל הרשויות להסכם ולדרוש מהמשרד שיחתימו את כל הקבלנים ויגדילו את התמיכה. המשרד ידרוש שכלל השפיכות יהיה באתר בעברון ואחרי שנקבל הסכמה זו נקבל אותם להסכם. לגבי התמיכה שהתקבלה יש להתחיל לממש אותה באופן מידי.

החלטה: תחילת מימוש כספי התמיכה באופן מידי. באחריות האשכול לבדוק מול המשרד להגני"ס האם ניתן בשלב זה לשלב רשויות שלא שייכות להסכם

עדכון תב"ר

תב"ר 182 טיפול בפסולת יבשה ליישובים המפונים קיבלנו אתמול התחייבות נוספת עוד 2 מיליון ₪, היום הוא מעודכן לסכום של 3,849,867 מלש"ח.

החלטה: מאשרים עדכון תב"ר

3. אישור תכניות עבודה 2026 - מיקודים אסטרטגיים לשנת 2026 וסיכום שנת 2025

מירב: המליאה הזו היא מליאה חגיגית ועמוסה.

לצד זה חשוב לי לציין את התהליך שעברנו בשלוש שנים האחרונות.

- א. **בשנת 2023** - אופיינה בלבנות תפיסת הפעלה לאשכול ולמצב את האשכול כאשכול מביל.
- ב. **בשנת 2024** - לאחר 7/10/2023 לא וויתרנו ובנינו את תפיסת היישום בחירום.
- ג. **בשנת 2025** - מימשנו את היתרון לגודל ואת מינוף ההזדמנויות שהגיעו אלינו, מימשנו את היכולות על בסיס משאבים.

קעת אציג את המיקודים האסטרטגיים בתחומים השונים.

אשמח לשמוע אם יש משהו במסגרת המיקודים שלא מופיע, תכתבו על הכרטיסיות שחילקתי לכם, נעבד וניתן מענה בכדי שנהיה מדויקים עבורכם.

לאחר ההצגה במצגת (מצ"ב כחומר סיכום) האם מאשרים את המיקודים האסטרטגיים לשנת 2026?

החלטה: מאושר פה תוכניות העבודה לשנת 2026

סוהיל: לגבי תוכנית 550 של מאי גולן, האשכול היה אמור לתת עמדה בנושא הזה.

משה: אפשר לכתוב מכתב בשם יו"ר האשכול.

4. תחבורה - אישור לקיים פניה משותפת עם האשכולות בגליל לגבי רכבת מהירה לת"א

רונן: דיברתי עם כל היו"רים וראשי הרשויות בגליל וישלח מכתב לגבי רכבת מהירה לת"א.

5. אסדרת נושא התרומות באשכול

משה: יש תרומות שהאשכול גייס וצריך להקים באשכול וועדת תרומות, וועדה מקצועית שתהיה מורכבת מהיועמ"ש, רו"ח יוסף עבדו, מירב ורימא.

יש כללים והנחיות מטעם משרד הפנים כיצד לנהל את זה.

החלטה: מאושר להקים וועדת תרומות באשכול - חברי הוועדה הם: זהר נסים, יועמ"ש, יוסף עבדו, רואה חשבון, מירב בן שימול ורימא עבד.

משה: לגבי ניהול הכספים באשכול - יש כספים שלפעמים שוכבים בעו"ש ויכולים לשאת ריבית והצמדה וצריך להקים וועדת השקעות באשכול ואני חושב שפאיז יכול לסייע לנו בנושא.

משה פונה לפאיז: האם אתה מוכן לסייע בנושא?

פאיז: כן אני מוכן.

פאיז: מציע שגזברים יהיו נוכחים גם.

מירב: נמנה גם את רמי עטווה ואומיה חא'ג.

החלטה: מאושר להקים וועדת השקעות לניהול כספי האשכול- חברי הוועדה הם: פאיז חנא, אייל שמואלי, יוסף עבד, רימא עבד, רמי עטווה ואומיה חא'ג

6. הצגת תחום חינוך- פרויקטור תת אלוף רם שמואלי

רם שמואלי: מציג את עצמו.

נבחרתי לעשות מיפוי ולבצע תהליך אסטרטגי, הסתובבתי בכל הרשויות מלבד פסוטה. מציג את העשייה שלו עד כה ומה צפוי לעשות בהמשך.

7. תמיכה במיזמים אזוריים- היכרות עם קרן גלילה

יעל בר לב, מנכ"לית עמותת גלילה: מציגה את עצמה.

נוצרו שיתופי פעולה עם האשכול והצלחנו לגייס כספים לפרויקטים. גלילה היא סוג של קרן ויש לנו משאבים מהתורמים שלנו.

אנו קרן מקומית שיושבת בתפן ומטרתנו היא פיתוח הגליל. כל הניהול שלנו הוא ללא תקורות.

8. אישור שלושה מכרזים בשיתוף אשכולות נוספים

מירב: יש שלושה מכרזים משותפים עם אשכולות נוספים, וופא תציג בפניכם.

- **ציוד חירום-** מדובר על רכש של ציוד חירום כגון: גנרטורים, תיקי רופאים
- **תאורה סולארית-** מדובר על גופי תאורה סולאריים שניתן להשתמש בהם במקומות שאין חיבור לחברת חשמל
- **אספקת כלי אצירה-** מכרז משותף עם אשכול בית הכרם, אשכול המפרץ, אשכול כנרת עמקים והאשכול שלנו, יחד יצאנו למכרז משותף של כלי אצירה.

ארי: מדובר במכרז שמקיף את כל כלי האצירה מכל הסוגים ואפרסם בקרוב את המחירונים והזוכים. מכרז זה ישרת אותנו למימוש הקו"ק שקיבלנו וגם יסייע לרשויות בפטור ממכרז ויביא לחיסכון כלכלי.

החלטה: שלושת המכרזים מאושרים פה אחד

עדכוני מנכ"לית:

- פרסמנו קול קורא לנציגי ציבור לוועדות כ"א באשכול. אשמח שתמליצו על נציגי ציבור, שיהיה לנו מאגר. צריך לפחות חמישה נציגים.
- סיור מקצועי: הסיור המקצועי לאיטליה בנושא פתרונות פסולת ענה על המטרות ויצר גיבוש. היו תקלות עם החברה המובילה והם שיפו אותנו בשליש מהסכום ששולם.
- שיעור השיפוי יועד לסיור מקצועי אשר יתוכנן בשנת 2026, יחד עם זאת יש להקים צוות חשיבה מקדים בכל הקשור לסיור המקצועי.
- האשכול הגיש קו"ק למנהלת הצמיחה בנושא מד טק ונשלחו אליכם בקשות ובמידה ונזכה זה ישרת את כל האזור.

- קיבלנו פנייה ממועצת עיריית עראבה שהם רוצים להצטרף לאשכול. בשנת 2026 מבחינת הקיבולת אנו לא יכולים לקלוט יותר רשויות.
רונן: ביקשתי שהם יפנו למשרד הפנים, בשנת 2026 לא יכולים לקלוט רשויות נוספות.

סיכום הישיבה-הישיבה ננעלה

רונן מרלי
ראש העיר נהריה ויו"ר האשכול

מירב בן שימול, מנכ"לית
אשכול רשויות גליל מערבי

כותבת הפרוטוקול: עינת פלאש